

УДК 316

П.А. Мухина

**Научная дипломатия как ключевой элемент «Глобальной Британии»:
проблемы и будущее**

Аннотация:

Автор охватывает ряд аспектов научной дипломатии Великобритании, особенно в контексте последствий Брексита и пандемии COVID-19, а также поднимает вопросы о том, как эти события повлияли на научное сотрудничество и инновации в стране. Обозначены возможные меры для преодоления текущих вызовов и укрепления за Великобританией статуса ведущей научной державы. Сделан вывод о важности научной дипломатии для Великобритании в условиях глобальных изменений.

Ключевые слова: научная дипломатия, инновации, Концепция «Глобальной Британии», научное сотрудничество, Брексит, финансирование науки, экономические трудности.

Об авторе: Мухина Полина Александровна, МГУ им. М.В. Ломоносова, магистрант факультета мировой политики; эл. почта: pollinariam2002@mail.ru

Научный руководитель: Багдасарьян Надежда Гегамовна, МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор философских наук, профессор факультета мировой политики; эл. почта: nbagda@mail.ru

Введение

В современных геополитических условиях научная дипломатия играет одну из ключевых ролей в продвижении имиджа государства на мировой арене. Она помогает странам преодолевать глобальные экономические и политические вызовы, а также способствует укреплению международных связей посредством научного диалога между государствами. Великобритания активно применяет инструменты научной дипломатии для продвижения своих политических интересов. В рамках Концепции «Глобальная Британия»

Соединенное Королевство реализует множество целей в сфере науки. Этот документ – основа для исследования проблем и возможных перспектив научной дипломатии Великобритании.

Методология: исследование опирается на междисциплинарный подход, объединяющий политический, экономический и социальный подходы к рассмотрению проблем научной дипломатии. Сравнительный анализ позволил выделить приоритетные направления деятельности Великобритании в сфере науки, а историко-генетический метод использован для выявления динамики научной дипломатии Великобритании.

Теоретическую основу исследования составляют официальные документы правительства Соединенного Королевства, британского Парламента и Лондонского королевского общества. Комплексная стратегия по вопросам обороны, дипломатии и международного развития Великобритании, отражающая главные внешнеполитические цели и направления внешнеполитической деятельности страны в мире, взят в основу исследования [6].

Перспективные направления развития научной дипломатии: взгляд британского правительства

Основная задача инициативы «Глобальная Британия» – утверждение Великобритании в качестве ведущей мировой державы, использующей все преимущества своего геополитического положения, исторического наследия и значительных достижений в различных сферах. Важно акцентировать внимание на расширении международного влияния Соединенного Королевства через укрепление дипломатических отношений, военное присутствие и активное участие в международных организациях. В этом контексте Индо-Тихоокеанский регион рассматривается британским правительством как одно из наиболее перспективных направлений для развития научной дипломатии.

В современных геополитических условиях многие эксперты в области международных отношений и политики отмечают, что более половины процента мирового роста и достижений в науке и технологиях с 2021 г. по 2050 г. будет происходить в Индо-Тихоокеанском регионе. Соединенному Королевству это открывает возможности для развития многостороннего сотрудничества с государствами этого региона. Стратегические цели Великобритании в регионе – свободный и открытый Индо-Тихоокеанский регион, где страны могут делать выбор без принуждения, где соблюдается территориальная целостность и споры разрешаются в соответствии с международным правом.

Аналогичным образом британское правительство определяет подход к Китаю:

- защита национальной безопасности;
- сотрудничество с союзниками и партнерами;
- взаимодействие с Китаем там, где это отвечает интересам Великобритании [7].

Основная задача Великобритании в отношениях с Китаем – получение целостного представления о масштабах деятельности Китая. Это позволит британскому правительству расставлять приоритеты в двустороннем сотрудничестве, оценивать компромиссы, снижать риски и более результативно приходить к совместным соглашениям в научной сфере.

Изменение курса в сторону развития международных отношений с Индо-Тихоокеанским регионом послужило подтверждением существующей тенденции к расширению взаимодействия с этими странами и продемонстрировало намерение правительства продолжать и углублять это взаимодействие в долгосрочной перспективе. Однако результаты такого изменения не до конца определены британским правительством. Несспособность Лондона четко сформулировать долгосрочные цели и итоги такого сотрудничества остается риском. Это, в свою очередь, подрывает суверенитет Соединенного Королевства со стороны более прогрессивного Китая.

Британское правительство согласно с тем, что подход к Индо-Тихоокеанскому региону должен использовать все имеющиеся в распоряжении страны рычаги – дипломатию, торговлю, связи между людьми, участие в обороне, а также связи в области технологий и инноваций. Это необходимо для построения ряда амбициозных партнерских отношений, которые становятся ключом к достижению целей Соединенного Королевства. Учитывая потенциал Индо-Тихоокеанского региона, а также разносторонний характер стоящих перед ним проблем, Соединенное Королевство нацелено на усиление своего влияния в регионе.

В вопросах научного и технологического сотрудничества, Индо-Тихоокеанский регион имеет важное значение для поддержания научной базы Великобритании. Он поддерживает конкурентные преимущества британского инновационного бизнеса, одновременно устранивая общие возможности и угрозы. Вот почему Министерство иностранных дел и по делам Содружества и Министерство науки, инноваций и технологий расширили количество научно-технических должностей Великобритании в регионе с 30 мест в 2021-2022 гг. до 40 в 2023-2024 гг., укрепив способность страны строить партнерские отношения в этом динамичном регионе [7].

Проблематика британского научного и технического развития: экономический аспект

За последние годы Великобритания столкнулась с несколькими проблемами, которые тормозят научное и техническое развитие страны, затрагивающими и сектор экономики. Для начала стоит упомянуть Brexit, который привел Великобританию к экономическому кризису. Прежде чем выйти из состава Европейского Союза в Великобритании был проведен референдум, по итогам которого голоса граждан разделились примерно пополам. Результаты референдума в июне 2016 г. таковы: 52% поддержали выход из ЕС и 48% проголосовали против. За этим последовал период дебатов по вопросам условий Брексита – рассматривались варианты мягкого, жесткого или промежуточного подходов. За указанное время в стране произошла двукратная смена премьер-министра и перевыборы парламента. Наконец, в январе 2020 г. Борис Джонсон официально оформил разрыв Великобритании с Европейским Союзом, завершив тем самым 45-летний период членства в европейском сообществе.

В этот критический момент Великобритания столкнулась с глубоким финансовым кризисом и дефицитом ресурсов. В продовольственных магазинах наблюдалась нехватка товаров первой необходимости – от бутилированной воды и овощей до молочных продуктов. Показал себя и дефицит строительных материалов, автозапчастей, рынок труда остро почувствовал недостаток в специалистах: от шеф-поваров до работников сельскохозяйственного сектора.

Основанием такого положения стал разрыв с единым рынком Европейского Союза, который привнес новые таможенные издержки в процесс доставки товаров. До этого времени Европейский Союз был основным экономическим союзником, занимая 53% в импорте и 44% в экспорте Великобритании. Утрата свободного рынка нанесла значительный удар по внешнеэкономическим связям и экономическому благополучию страны.

Само наступление Брексита выявило скрытое недоверие общества к экспертам, которые со стороны государства пытаются обосновать кризис с научной точки зрения. Сегодня ученым, – как в социальных, так и в естественных науках, – не осталось иного выбора, кроме как стремиться к очевидному участию в политике: британские университеты приняли парадигму «нового менеджериализма», в которой мониторинг, измерение эффективности, постановка целей для исследования и преподавание выступают нормой,

призывает ученых становиться «еще более целеустремленными, самоконтролирующими, предпримчивыми и продуктивными» [3]. В результате научное развитие в стране, а тем более научная дипломатия, вынуждены терпеть различные издержки. Например, нехватку финансовой поддержки со стороны государства, активную работу исключительно в рамках государственного заказа и пр. [5].

Согласно Концепции внешней политики Великобритании, на экономическом, социальном и политическом состоянии страны сильно сказалась и пандемия COVID-19. Это отразилось и в том, что Концепция должна была быть опубликована в 2020 г., но была отложена и выпущена только в 2021 г. С одной стороны, вся мировая наука была направлена на исследования вируса, с другой же, огромный экономический кризис, который совпал с выходом страны из ЕС, не давал британскому правительству возможности заниматься иными научными исследованиями и вопросами инноваций и технологий. Это безусловно стало проблемой в использовании инструментов научной дипломатии, поскольку даже факт отсрочки публикации Комплексной стратегии по вопросам обороны, дипломатии и международного развития помешал научной дипломатии двигаться в необходимом государству направлении [6].

Во время членства в ЕС Великобритания была основным бенефициаром финансирования Восьмой рамочной программы Европейского Союза по развитию научных исследований и технологий (нем. Horizont 2020, H2020), как и предыдущих рамочных программ. После Brexit британская научная дипломатия снова необходима для продвижения британской науки в ЕС. Королевское общество уже призвало британское правительство «обеспечить конкурентоспособность Великобритании как ведущей научной страны, гарантируя, что Великобритания будет продолжать как можно более тесно сотрудничать с исследовательскими программами, сетями и объектами ЕС» [2]. Будучи научной академией, Королевское общество призвано выполнять дипломатическую роль в отношении условий Brexit, чтобы, во-первых, гарантировать, что исследователи ЕС, базирующиеся в Великобритании, имеют право остаться, и, во-вторых, лobbировать будущее научное сотрудничество с Европейским Союзом и поддержание открытых каналов связи с европейскими академиями-партнерами.

Выход Великобритании из ЕС оказал влияние на давно устоявшиеся модели сотрудничества между государствами-членами ЕС и Великобританией. Исследователи из ЕС, приезжающие на работу в Великобританию, теперь подчиняются иммиграционным

правилам, и въезд зависит от их права подать заявление на получение визы по категориям «Таланты» (Global Talent), «Работа» (Skilled Worker) или «Правительственная» (Government Authorized Exchange).

Сегодня сохраняется неопределенность в отношении способности британских исследователей и предприятий получать ключевые источники финансирования исследований и инноваций ЕС, среди которых программы «Горизонт Европа» (Horizon Europe) и Европейские структурные и инвестиционные фонды (European Structural and Investment Funds, ESIF). Этот тупик показывает практикам научной дипломатии, что наука может использоваться в качестве инструмента переговоров и международного сотрудничества [4].

Перспективы благоприятной среды для развития науки и технологий в Великобритании

Несмотря на проблемы, Великобритания активно применяет научную дипломатию и развивает международные дипломатические связи. Выход Великобритании из ЕС стимулировал шквал двусторонней научной дипломатии: Соединенное Королевство подписало несколько соглашений в области науки и технологий с другими странами. Например, в июле 2022 г. подписано соглашение об исследованиях, науке и инновациях с Новой Зеландией, согласно которому новозеландский опыт в области аграрных технологий будет передаваться промышленным партнерам Великобритании. В конце 2021 г. подписано Соглашение об обмене данными с США [4]. Сюда же можно отнести развитие международного сотрудничества с Индо-Тихоокеанским регионом.

Актуальной проблемой в использовании инструментов научной дипломатии Великобритании остается нехватка научных атташе, играющих огромную роль в этом вопросе. Британские научные атташе разбросаны по всему миру и представляют международные интересы Великобритании в области науки и инноваций. В мире насчитывается около сотни таких сотрудников, однако Великобритания нуждается в их большей численности, поскольку все это имеет решающее значение для экономического роста и геополитического влияния, однако в современных условиях такие системы не работают изолированно.

Для удержания статуса мирового лидера после пандемии и выхода из ЕС, британскому правительству необходимо обеспечить укрепление и расширение научной дипломатии для удовлетворения национальных потребностей страны. В этих усилиях есть

три основных элемента: дипломатия для науки, наука для дипломатии и наука в дипломатии.

Согласно Рамочным условиям для развития науки и технологий, планы Великобритании по становлению научно-технологической сверхдержавой к 2030 г. отражают амбициозные стратегические и оперативные задачи, поставленные перед государством. Увеличение государственных расходов на научные исследования и разработки до 20 миллиардов фунтов стерлингов к 2024-2025 гг. становится значительным шагом к укреплению ресурсной базы науки в стране. Вместе с тем упор на регуляторную среду, способствующую инновациям, развитие научной инфраструктуры и стимулирование международного сотрудничества позволяют формировать благоприятные условия для достижения поставленных целей [5].

Основные действия, направленные на создание благоприятной среды для развития научных технологий, охватывают весь спектр необходимых мер: от привлечения инвестиций и поддержки талантов до совершенствования системы государственных закупок и развития международных партнерств. Такой подход не только способствует непосредственному развитию науки и технологий, но и укрепляет позиции Великобритании на международной арене [1].

Особое внимание в рамочных условияхделено ежегодному пересмотру списка научных технологий, что позволяет государству оставаться в курсе последних тенденций и оперативно адаптироваться к изменяющейся научно-технологической среде. Национальный совет по науке и технологиям (National Science and Technology Council, NSTC), отвечающий за выполнение этой задачи, играет ключевую роль в обеспечении значимости научной политики страны [5].

Таким образом, Великобритания постепенно усиливает свой научно-технологический потенциал и имеет перспективы полноценно решать возникающие проблемы в применении инструментов научной дипломатии. Соединенное Королевство демонстрирует высокие амбиции и целеустремленность в достижении статуса научно-технологической сверхдержавы, активно используя научную дипломатию как инструмент укрепления своих международных позиций и решения глобальных вызовов современности. Вместе с тем она сталкивается и с рядом вызовов, от решения которых зависит реализация основных задач в контексте «Глобальной Британии».

Библиографический список:

1. Великобритания укрепляет статус технологической сверхдержавы [Электронный ресурс] // Институт статистических исследований и экономики знаний ВШЭ. Режим доступа: <https://issek.hse.ru/news/825687619.html> (дата обращения: 02.04.2025).
2. Brexit and UK science [Электронный ресурс] // The Royal Society. Режим доступа: <https://royalsociety.org/news-resources/projects/brexit-uk-science/> (дата обращения: 02.04.2025).
3. Leathwood C. Read Research policy and academic performativity: Compliance, contestation and complicity // Studies in Higher Education. 2013. No. 38 (8). Pp. 1162-1174.
4. Parliamentary Office of Science and Technology (POST) [Электронный ресурс] // UK Parliament. Режим доступа: <https://www.parliament.uk/site-information/azindex/parliamentary-office-of-science-and-technology-post/> (дата обращения: 02.04.2025).
5. Policy paper «UK Science and Technology Framework» [Электронный ресурс] // Official website of the Government of the United Kingdom. Режим доступа: <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/6405955ed3bf7f25f5948f99/uk-science-technology-framework.pdf> (дата обращения: 02.04.2025).
6. The Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy «Global Britain in a competitive age» [Электронный ресурс] // Official website of the Government of the United Kingdom. Режим доступа: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/60644e4bd3bf7f0c91eababd/Global_Britain_in_a_Competitive_Age-the_Integrated_Review_of_Security_Defence_Development_and_Foreign_Policy.pdf (дата обращения: 02.04.2025).
7. Tilting horizons: the Integrated Review and the Indo-Pacific – Government Response to the Committee's Eighth Report of Session 2022–23 [Электронный ресурс] // UK Parliament. – URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm5804/cmselect/cmfaff/630/report.html> (дата обращения: 02.04.2025).

Mukhina P.A. Scientific Diplomacy as a Key Element of «Global Britain»: Challenges and the Future

The author covers a number of aspects of UK scientific diplomacy, especially in the context of the consequences of Brexit and the COVID-19 pandemic, and raises questions about how these events have affected scientific cooperation and innovation in the country. Possible measures are outlined to overcome current challenges and strengthen the UK's status as a leading scientific power. The importance of scientific diplomacy for the UK in the context of global changes is concluded.

Keywords: scientific diplomacy, innovation, Global Britain concept, scientific cooperation, Brexit, science funding, economic difficulties.